

Ситуационный анализ и детальный разбор вопросов применения запретов и ограничений на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств.

Автор: Маковлев Андрей Юрьевич

эксперт по законодательству о контрактной системе,
законодательству о закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616

Перечень запрещенных иностранных товаров планируют ДОПОЛНИТЬ:

28.22.14.140 – Краны порталные

28.22.14.121 – Краны мостовые

28.22.14.122 – Краны козловые

28.22.16.111 – Лифты пассажирские

28.21.13.119 – Электропечи и камеры промышленные или лабораторные прочие

28.21.13.121 – Оборудование индукционного электронагрева

28.25.11.120 – Машины для сжижения воздуха или прочих газов

28.25.12.110 – Кондиционеры промышленные

28.25.12.120 – Кондиционеры для транспортных средств

28.25.12.190 – Оборудование для кондиционирования воздуха прочее

28.25.13.115 – Оборудование для охлаждения и заморозки жидкостей

28.25.14.122 – Фильтры электростатические

28.25.14.123 – Фильтры рукавные

28.92.40.121 – Дробилки щековые

28.25.20.110 – Вентиляторы общего назначения

28.25.20.130 – Вентиляторы канальные

28.25.20.190 – Вентиляторы прочие, кроме настольных, напольных, настенных, оконных, потолочных

28.22.17.111 – Конвейеры ленточные

28.29.12.110 – Оборудование для фильтрования или очистки воды

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616

Перечень запретов (исключений до 100 т.р. и до 1 млн.р.) планируется ДОПОЛНИТЬ:

- ✓ 28.24.1 – Инструменты ручные электрические
- ✓ 28.24.1 – Инструменты ручные прочие с механизированным приводом
- ✓ 28.96.10.121 – Аддитивные установки фотополимеризации в ванне
- ✓ 28.96.10.122 – Аддитивные установки экструзии материала
- ✓ 28.96.10.123 – Аддитивные установки струйного связывающего нанесения

Понятие промышленных товаров

Промышленные продукция – товары, произведенные в результате осуществления деятельности в сфере промышленности (Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»)

Промышленное производство (промышленность) - определенная на основании ОКВЭД совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений (классы ОКВЭД 05–33, 36–39).

Общие правила и планирование закупок:

- ✓ При планировании закупок информация о применении запретов (ограничений, условий) на допуск иностранных товаров (работ, услуг) в план-график не включается
- ✓ Запрет действует также при закупке аренды или лизинга, если предмет аренды (лизинга) включен в Перечень (п.п. 1, 4 постановления Правительства № 616)
- ✓ При применении ограничений или запретов руководствуемся как кодом закупаемого товара по ОКПД², так и наименованием вида товара (Письмо ФАС России от 29.03.2019 № 17/25505/19)
- ✓ По одной закупке товары, включенные в Перечень к постановлению Правительства № 616, и товары, и не включенные в него, объединять нельзя (есть исключения) (п.12 постановления Правительства № 616)
- ✓ При закупках для нужд обороны страны и безопасности государства запрет установлен на все иностранные промышленные товары (в том числе товары из Перечня к Постановлению № 616), а также работы и услуги, выполняемые иностранными лицами

Только товары или работы (услуги)

- ✓ Запреты, установленные постановлением № 616, распространяются в том числе на товары, **поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.**

К товарам, поставляемым при выполнении работ, оказании услуг относятся товары, которые в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете подлежат принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств.

Применяется ли запрет при закупке у ЕП ?

- ✓ Запреты нужно применять при осуществлении любой закупки, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
- ✓ По общему правилу запрет можно не устанавливать, когда товар не производят в РФ или государствах - членах ЕАЭС. **Неприменение запрета нужно обосновать.**
- ✓ Минпромторг России – как ФОИВ, уполномоченным давать разъяснения по вопросам, связанным с применением постановления, считает, что в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документы представляются поставщиком на этапе исполнения контракта (пп. «а» п.15 Постановления № 616 Письмо Минпромторга России от 24.07.2020 № ПГ-12-9638)

«Пересечение» кодов ОКПД²

- ✓ Некоторые коды ОКПД² из Перечня к Постановлению № 616 включают коды из Перечня № 1 к Постановлению № 102 или совпадают с ними.
- ✓ Например, код 28.25.13.111 включен в оба перечня, а код 14.12.11 из Перечня № 1 относится к подклассу 14.1, включенному в Перечень к Постановлению № 616.
- ✓ В Постановлениях не указано, положениями какого из них следует руководствоваться в такой ситуации.
- ✓ **Вопрос:** В целях определения нормативного правового акта, в соответствии которым необходимо применять соответствующие ограничения, необходимо руководствоваться «уточненным» кодом ОКПД²

Исключения: Постановление № 617 не применяется в отношении отдельных видов промышленных товаров, работ, услуг, по которым установлены отдельные запреты в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ (п.12 ПП РФ № 617)

Страна происхождения товаров

Страна происхождения товара подтверждается выпиской:

- ✓ Реестра российской промышленной продукции <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>
- ✓ Реестра евразийской промышленной продукции https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/

В выписке указаны:

- номер реестровой записи
- информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ (если предусмотрено постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 №719)

До 5 августа участник закупки мог представить информацию о совокупном количестве баллов как альтернативу выписке из реестра, но постановлением Правительства РФ от 04.08.2020 № 1178 это правило скорректировано, и теперь выписка является единственным подтверждающим документом.

Вопрос: Участник на один товар приложил несколько выписок

Дополнительные требования

Дополнительным требованием к участникам закупки промышленных товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня, является использование при производстве промышленных товаров, и (или) выполнении работ, и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является Российская Федерация и (или) государство - член Евразийского экономического союза.

Указанное дополнительное требование не действует в случае, если на территории Российской Федерации и (или) территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует производство таких товаров, материалов или полуфабрикатов.

Документы, подтверждающие страну происхождения материалов и полуфабрикатов, представляются поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на этапе исполнения контракта.

Вопрос: Стадия реализации дополнительных требований к участникам закупки

Закупки «малого» объема

Без ограничений:

- ✓ стоимость одной единицы товара не превышает 100 тыс. руб.;
- ✓ суммарная стоимость совокупности таких товаров составляет менее 1 млн руб.

Такое исключение действует при закупках любых товаров, кроме товаров легкой промышленности из п. 1–7, 124, 125 Перечня.

Минпромторг России: под «суммарной стоимостью товаров» следует понимать стоимость товаров, соответствующих одному коду ОКПД².

Закупка товаров в рамках одного кода ОКПД² суммарной стоимостью менее 1 млн руб. не подпадает под запрет, если стоимость единицы товара не превышает 100 тыс. руб.

Письма Минпромторга России от 08.07.2020 № 47475/12, от 24.07.2020 № ПГ-12-9638

Баллы – совокупное количество баллов

- ✓ Для целей осуществления закупок продукции автомобилестроения для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при производстве каждой единицы продукции автомобилестроения должны выполняться операции (условия), которые в соответствии с требованиями, указанными в разделе II настоящего приложения, оцениваются совокупным количеством баллов (с 1 января 2019 г. не менее 2000 баллов, с 1 января 2021 г. не менее 3200 баллов...
- ✓ Для целей осуществления закупок тракторов для сельского хозяйства для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона № 44-ФЗ ... при производстве тракторов для сельского хозяйства должны выполняться технологические и производственные операции (условия), предусмотренные разделом III настоящего приложения в отношении этой продукции, обеспечивающие достижение процентных показателей от максимально возможного количества баллов (без учета баллов за осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ) для конкретной модели трактора для сельского хозяйства, с которыми дополнительно суммируются полученные баллы за осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на территории Российской Федерации: с 1 января 2020 г. – 45 процентов...

п.5 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»

Контракт и исполнение контракта

- ✓ При заключении контракта информация о реестровых записях о товаре (из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции) включается в контракт (п.10 ПП РФ № 616)
- ✓ Согласно ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ. Проект контракта, составляется путем включения в проект:
 - цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;
 - информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара);
 - информации, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.
- ✓ Документы, подтверждающие отсутствие их производства, представляются в ходе исполнения контракта (п.3 Письма Минпромторга России от 05.06.2020 N 39247/12);
- ✓ Документы, подтверждающие страну происхождения материалов и полуфабрикатов, представляются в ходе исполнения контракта по форме и в порядке, которые установлены в п.10 Постановления № 616
- ✓ При исполнении контракта не допускается замена товара, указанного в Перечне к Постановлению № 616, на товары из иностранного государства – не подтвержденные выпиской (сертификатом).



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ !**

Остались вопросы?

Вы можете мне написать:
a.makovlev@gmail.com